



Biroul permanent al Senatului

Bp. 481 / 16.08.2023

## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 254 din 08.08.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D817/08.08.2023,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare stabilirea unui set de măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Potrivit *Notei de fundamentare*, „scopul demersului legislativ este acela de a asigura cadrul legal pentru lansarea apelurilor din perioada de programare 2021 – 2027 în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit prevederilor art. 1 din Legea nr. 193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, „În temeiul art. 115

*alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2023, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2023, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice ...*". Precizăm că domeniile sunt stabilite în cadrul **art. 1 pct. I – X** din lege.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 2 din lege, *„În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2023. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței”*.

În concordanță cu temeiul legal invocat, Guvernul este abilitat să emită ordonanțe în domeniul intitulat **„IX. Investiții și proiecte europene: „2. măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2021-2027;”**.

**4. La art. 1 alin. (1)**, pentru fluența normei și un plus de claritate, recomandăm redarea sintagmei „autoritatea de management/organismul intermediar/organismul cu funcție contabilă, după caz, conform atribuțiilor specifice (...)” sub forma „autoritatea de management sau organismul intermediar, ori organismul cu funcție contabilă, după caz, potrivit atribuțiilor specifice (...)”. Reiterăm observația pentru situația similară de la alin. (2).

Totodată, având în vedere că pe parcursul proiectului se face trimitere de mai multe ori la Regulamentul (UE) 2021/1060, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca expresia „cu modificările și completările ulterioare” să fie redată sub forma „cu modificările și completările ulterioare, **denumit, în continuare, Regulamentul (UE) 2021/1060**”.

De asemenea, pentru un spor de rigoare în reglementare, dar și pentru evitarea echivocului, sugerăm ca expresia „în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+”, să fie redată sub forma „în sistemul informatic **unitar SMIS2014+ prin aplicația conexă MySMIS2014, denumit, în continuare, SMIS2014+/MySMIS2014**”.

La **alin. (2)**, pentru rigoare normativă, sintagma „Prin excepție de la alin. (1),” urmează a se înlocui cu formularea „Prin excepție de la **prevederile** alin. (1),”.

**5. La art. 2 alin. (2)**, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2023 *privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027* a fost deja invocat în cadrul alin. (1), nu mai este necesară redarea acestuia. Prin urmare, referirea la ordonanța de urgență în discuție se va limita în cazul de față la categoria juridică a actului normativ, numărul și anul emiterii acesteia.

**6. La art. 4**, pentru uzitarea unei terminologii specifice reglementării, sintagma „În condițiile aplicării art. 1, ” se va reda sub forma „**În scopul** aplicării art. 1,”.

**7. La art. 5**, precizăm că sintagma „Pentru cheltuielile prevăzute la art. 1,” este insuficient conturată juridic, în context. Prin urmare, sugerăm reevaluarea acesteia fie în sensul referirii exprese la cheltuielile **care urmează să fie declarate Comisiei**, fie al utilizării expresiei „Pentru **recuperarea** cheltuielilor prevăzute la art. 1,” ori a altei formulări echivalente, ținând cont de intenția de reglementare.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



1812

*EVENIMENTE SUFERITE de actul ...*

---

**L. nr. 193/2023**

M. Of. nr. 594/29 iun. 2023

*Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*

1 promulgată prin D. nr. 951/2023 M. Of. nr. 594/29 iun. 2023

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului  
de a emite ordonanțe

**O.U.G. nr. 23/2023**

M. Of. nr. 319/13 apr. 2023

*Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027*